

Участниками Всероссийского
Форума «Здравница – 2019»
23 мая 2019 г.

РЕЗОЛЮЦИЯ

Всероссийский форум «Здравница – 2019»
23 мая 2019 г. Алушта, Республика Крым

Развитие курортов всегда происходит синхронно с развитием экономики государства, его здравоохранения, науки, культуры и должно находиться под его постоянным вниманием и координацией. Весьма обнадеживающие перспективы развития курортного дела в России происходят в последние годы. Послания Президента Российской Федерации, специальные решения Госсовета по проблемам курортного дела вселяют твердую уверенность в возрождение курортного дела в России. Доказательством этому является существенно увеличенный в последние годы спрос на большинство российских курортов, улучшение комфортности здравниц. Бесспорно, весьма положительную роль в развитии санаторно-курортного лечения и отдыха принесет реализация общегосударственных социальных программ и мероприятия различного уровня по их воплощению в жизнь.

Учитывая изложенное, участники Всероссийского форума «Здравница – 2019» **РЕШИЛИ:**

Обратиться в Правительство Российской Федерации, Федеральное Собрание Российской Федерации, Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, Контрольное управление Администрации Президента Российской Федерации с просьбой:

1. Обеспечить безусловное выполнение поручений Президента Российской Федерации по итогам заседания Президиума Государственного совета Российской Федерации от 26.08.2016 в части разработки и утверждения подробного Плана мероприятий реализации Стратегии развития санаторно-курортного комплекса Российской Федерации, а также разработки комплекса мер по обеспечению информирования медицинских организаций и граждан Российской Федерации о возможностях санаторно-курортных организаций Российской Федерации в сохранении здоровья.

2. Просить Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации решить вопрос по отзыву ныне существующих трех вариантов Законопроекта № 555658-6, внесенного Правительством Российской Федерации и прошедшего 1-е чтение в 2014г. Законопроект предусматривает очередные, 12-ые, начиная с 2004г. изменения и дополнения в Федеральный закон от 23.02.1995г. № 26-ФЗ «О природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах» и соответствующие поправки в Земельный кодекс, Градостроительный кодекс и другие законы.

Федеральный закон № 26-ФЗ – основополагающий документ, регламентирующий санаторно-курортную деятельность, обобщает опыт становления и развития курортного дела в стране и достижения мировой курортологии. За прошедший период (более 24 лет) Закон оказал главнейшую роль в сохранении ряда территорий курортов и лечебно-оздоровительных местностей, обладающих уникальными природными ресурсами.

Многочисленные изменения и дополнения, основная и главная цель которых – упразднение ограничений в пользовании особо ценных курортных земель, привели к исключению из перечня особо охраняемых природных территорий лечебно-оздоровительных местностей и курортов.

Территории лечебно-оздоровительных местностей и курортов, обладающие природными лечебными факторами подлежат особым условиям и правилам охраны – дифференцированной по занимаемым землям и подземной составляющей, где расположены месторождения природных лечебных ресурсов.

Предлагаемые ко 2-му чтению варианты Законопроекта, по общему мнению представителей науки и практики, содержат ряд положений по деформации в организации курортного дела в России, которые в конечном итоге приведут к существенному изменению исторически сложившихся обликов лечебно-оздоровительных местностей и курортов, к их деградации и частичному, а в определенных случаях и полному, перепрофилированию.

Закон № 26-ФЗ безусловно требует его корректировки в целях соответствия Земельному и Градостроительному кодексам Российской Федерации. Предложения по необходимым изменениям и дополнениям должна разработать рабочая группа, для которой мнение ведущих курортологов и специалистов практиков должно быть учтено в полной мере. Законопроект имеет большое социальное значение, до его рассмотрения в Государственной Думе должен пройти общественную апробацию и Парламентские слушания.

3. С целью создания государственной системы управления санаторно-курортным комплексом Российской Федерации с разной формой собственности необходимо вернуться к обсуждению предложения о создании **Федеральной Национальной курортной корпорации** для управления санаторно-курортным комплексом России, а также Департамента санаторно-курортного лечения в структуре Министерства здравоохранения Российской Федерации для организации и регулирования соответствующей медицинской деятельности. Федеральная Национальная курортная корпорация, подчиненная Правительству Российской Федерации сможет координировать взаимоотношения между многочисленными государственными органами, обладающими теми или иными полномочиями в санаторно-курортной сфере (Ростуризм, Минздрав, Росимущество, Минэкономразвития, Минприроды, Министерство по делам Северного Кавказа, Министерство по развитию Дальнего Востока, Министерство Культуры, Министерства труда и социальной защиты, иные министерства и ведомства, подведомственные им организации, наделенными административными или надзорно/контрольными функциями, связанными с функционированием санаторно-курортных

организаций, а равно органами власти и управления субъектов Российской Федерации.

В регионах управление санаторно-курортным комплексом может быть возложено на вновь созданные территориальные курортные управления, подчиненные федеральному центру (по типу ранее функционировавших и хорошо себя зарекомендовавших зональных управлений), имеющие небольшие штаты (4 – 5 человек), например, по регионам: Северо-Западному, Уральскому, Черноморскому, Северо-Кавказскому и Крымскому, определив их полномочия и ответственность.

На указанные территориальные курортные управления должны быть возложены функции реального управления курортами (курортными регионами), включающими, помимо их основной работы в сфере организации и осуществления санаторно-курортного лечения, вопросы контроля за сохранением и использованием природных лечебных ресурсов, в необходимой степени - функционирования организаций отдыха и оздоровления, осуществления туристической деятельности на курортах, прежде всего федерального значения. В свою очередь, такие сопутствующие направления использования курортов, как отдых и оздоровления граждан, организация развлекательных мероприятий и туристической деятельности, могут, при правильном подходе, внести существенный вклад в поддержку мероприятий санаторно-курортного лечения, являющихся, по определению, затратными, но имеющими значительный конечный экономический эффект.

4. Рассмотреть необходимость повышения медицинской и экономической эффективности санаторно-курортной помощи за счёт разработки и внедрения новых здоровьесберегающих технологий на основе применения природных и преформированных лечебных факторов, инновационных технологий, реализации научно-практических программ в санаторно-курортных организациях по совершенствованию первичной и вторичной профилактике заболеваний, содействия в продвижении санаторно-оздоровительных и сервисных услуг на внутреннем и мировом рынках посредством пропаганды отечественных курортов средствами массовой информации, развития системы телемедицины и информационных технологий в курортном деле.

5. В рамках реализации **Стратегии развития курортного дела в Российской Федерации** необходимо учесть следующие замечания и предложения профессионального сообщества:

5.1. Для формирования условий по реализации Указа Президента Российской Федерации по развитию экспорта медицинских и туристических услуг установить добровольный порядок классификации объектов санаторно-курортного комплекса, для которого разработать и использовать стандарты, отличные от стандартов, предусмотренных для гостиничных объектов.

➤ *использовать, например, систему комплексной оценки санаторно-курортных организаций с присвоением категорий качества, разработанную Национальной курортной ассоциацией при участии ФГУ ЦНИИ организации и информатизации здравоохранения и Института экономики здравоохранения – Национального*

исследовательского университета Высшей школы экономики, а также систему сертификации EUROSPA.

5.2. Изменить требования или создать специальные (условия, стандарты) к оснащению санаторно-курортных организаций, не оказывающих услуги медицинской реабилитации, в связи с различием содержания понятий «медицинская реабилитация» и «санаторно-курортное лечение», установленным Федеральным законом от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации».

5.3. В целях конкурентоспособного выхода российских санаторно-курортных организаций на международный рынок скорректировать действующее нормативное регулирование и лечебные методики, применяющиеся на территории Российской Федерации, таким образом, чтобы они позволяли оказывать санаторно-курортные услуги по договорам с международными и иностранными страховыми медицинскими организациями.

5.4. Включить в Стратегию развития санаторно-курортного комплекса Российской Федерации мероприятия по улучшению материально-технической базы санаторно-курортных организаций любых форм собственности. В частности, предусмотреть меры, предоставляющие санаторно-курортным организациям всех форм собственности и ведомственной принадлежности возможность получать государственную поддержку для модернизации, реконструкции, переоснащения и нового строительства в рамках государственных программ Российской Федерации и ее субъектов:

➤ сформировать и реализовать системы мер по субсидированию санаторно-курортным организациям любых форм собственности части затрат по модернизации, реконструкции, ремонту и оснащению существующих объектов, а также новому строительству;

➤ сформировать и реализовать системы мер по компенсации процентных ставок по кредитам, полученным санаторно-курортными организациями при реализации инвестиционных проектов по модернизации, реконструкции, ремонту и оснащению существующих объектов, а также новому строительству.

5.5. Обеспечить равные конкурентные условия для санаторно-курортных организаций путем установления особого порядка налогообложения, аналогичного иным медицинским организациям.

5.6. Исключить в п.1 ст.284.1 ФЗ №395 от 28.12.2010 «О внесении изменений в часть вторую Налогового Кодекса РФ» слова: «При этом деятельность, связанная с санаторно-курортным лечением не относится к медицинской деятельности»;

5.7. Включить в налоговое законодательство изменения и дополнения, устанавливающие право на применение налогового вычета по налогу на доходы физических лиц, получивших санаторно-курортные услуги на территории Российской Федерации, и приобретающих санаторно-курортную путевку за счет личных средств, в полном объеме стоимости оказанных и оплаченных санаторно-курортных услуг, включая не только медицинские услуги, но и услуги по проживанию и питанию, а также в размере расходов на

проезд к месту получения санаторно-курортных услуг от места пребывания и обратно. Внести изменения в соответствующие законодательные и подзаконные документы и акты.

5.8. Включить в налоговое законодательство изменения и дополнения, предусматривающие льготы для санаторно-курортных организаций любых форм собственности, осуществляющих деятельность на территории Российской Федерации и принадлежащих резидентам Российской Федерации, не менее чем в том объеме, который установлен действующим законодательством для иных медицинских организаций, в том числе льготы по налогу на прибыль, по налогу на имущество, налогу на добычу полезных ископаемых, иным налогам и сборам.

5.9. Внести в налоговое законодательство изменения и дополнения, предусматривающие право работодателей (юридических лиц, индивидуальных предпринимателей) относить на расходы, в целях исчисления налога на прибыль, средства, направленные на оздоровление работников в соответствии с федеральным законодательством, в том числе на получение работниками санаторно-курортных услуг в полном объеме стоимости таких услуг, в том числе при заключении работодателем соответствующих договоров непосредственно с санаторно-курортными организациями.

5.10. Определить четкий порядок применения работодателями (юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями) права на отнесение на расходы, в целях исчисления налога на прибыль, средств, направленных на оздоровление работников, в том числе путем издания подзаконных нормативных актов, разъяснений, методических рекомендаций.

5.11. Применение предусмотренных мер по государственной поддержке перевозок граждан Российской Федерации на курорты, в том числе путем субсидирования транспортных расходов граждан.

5.12. Внести изменения в Федеральный закон от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в части установления затратного метода при определении и обосновании начальной цены контракта на оказание санаторно-курортных услуг для государственных нужд.

5.13. Расширить программы и объемы финансирования санаторно-курортного лечения из бюджетов фонда обязательного медицинского страхования и фонда обязательного социального страхования.

5.14. Подготовить и утвердить методические материалы для практикующих врачей первичного звена и стационаров об обязательном использовании санаторно-курортного этапа для профилактики, восстановительного лечения и медицинской реабилитации граждан Российской Федерации.

5.15. Внести изменения в действующие санитарные правила устройства, оборудования и эксплуатации лечебных пляжей на территории Российской Федерации СанПиН № 4060-85.

6. Внести необходимые изменения в Стратегию развития санаторно-курортного комплекса Российской Федерации, в качестве основных вопросов сформулировать:

6.1. Меры по определению государственной политики в сфере курортного дела, законодательно закрепляющей за курортным комплексом страны в качестве основной и первоочередной функции - решение задач сохранения и укрепления здоровья населения путем грамотного построения и функционирования санаторно-курортного комплекса, организации санаторно-курортного лечения и реабилитации на базе санаториев.

6.2. Основные принципы функционирования санаторно-курортных и оздоровительных учреждений страны различной ведомственной принадлежности и формы собственности в оптимальном варианте в составе общей единой системы курортного комплекса России, ориентирував их в максимальной степени на решение задачи сохранения и укрепления здоровья населения страны.

6.3. Порядок функционирования санаторно-курортных организаций в статусе саморегулируемых.

6.4. Порядок использования принципов частно-государственного партнерства в системе санаторно-курортного комплекса страны – в том числе, возможно, при функционировании санаториев, с условием преобладания не менее 51% государственной собственности.

6.5. Меры по сохранению сети государственных санаторно-курортных учреждений для профильного лечения детей и взрослых, особенно категорий граждан, нуждающихся в социальной поддержке, в том числе пострадавших в результате радиационных и других техногенных катастроф.

6.6. Общий с системой отечественного здравоохранения порядок формирования и финансирования системы санаторно-курортного лечения.

6.7. Меры по включению в обязательном порядке санаторно-курортного лечения в перечень гарантированных социальных услуг. В том числе оно должно быть гарантировано (ОМС, социальное страхование, другие виды страхования) категориям больных и лиц с факторами риска профессиональных заболеваний для обеспечения наибольшей вероятности стойкого эффекта в сравнении с другими методами лечения на местах.

7. В основу Стратегии развития курортного дела заложить следующие основные принципы организации санаторно-курортного лечения:

7.1. Курортная терапия должна быть признана неотъемлемой частью медицинских программ лечения, реабилитации и профилактики заболеваний;

7.2. Санаторно-курортное лечение должно осуществляться по оптимально научно обоснованным для каждой нозологии программам, которые должны быть гарантированы стоимостью путевки;

7.3. Диктуемая новыми экономическими условиями необходимость сокращения сроков пребывания больного на курорте не должна отождествляться со сроками необходимого лечения. Требуется разработка дифференцированных подходов к определению продолжительности санаторно-курортного лечения для определенных категорий больных без ущерба для его эффективности;

7.4. Достижения отечественной курортологии не снижают актуальности проведения научных исследований по усовершенствованию лечебного использования курортных ресурсов, изыскания новых природных лечебных

факторов и внедрения их в практику лечебно-профилактических учреждений и организации лечения на дому;

7.5. Разработка пакета нормативных правовых актов по организации и осуществлению всех видов деятельности курортов, объектов их инфраструктуры, санаторно-курортных и оздоровительных учреждений;

7.6. Экстренные меры по созданию оптимальной и достаточной системы базовых финансово-экономических отношений в санаторно-курортном комплексе России, для чего разработать соответствующие нормативные правовые документы организационного и финансово-экономического характера.

8. В связи с 300-летием организации курортного дела в России утвердить 20 марта – день подписания Указа Петра I об основании первого курорта России – днем Курортолога.

Все вышеперечисленные проблемы и задачи могут быть успешно решены лишь на основе выстроенной нормативной правовой базы.

Считаем абсолютно необходимым активное участие в решении большинства затронутых проблем представителей медицинской и курортной науки, общественного профессионального сообщества, без которых невозможна подготовка качественных и обоснованных решений, в том числе организационных вопросов, а также вопросов создания нормативной правовой базы.

В итоге будет сформирована единая, хорошо скоординированная система управления санаторно-курортным комплексом России, располагающая эффективной вертикалью управления организациями и структурными подразделениями, позволяющая в наиболее оптимальном варианте осуществлять особо важные и необходимые для этого управленческие и экономические функции, направленные на здоровьесбережение.