

**РЕЗОЛЮЦИЯ**  
XX Юбилейный Всероссийский форум «Здравница-2021»  
г. Москва

Санаторно-курортная отрасль — максимально эффективный инструмент в решении поставленных Правительством Российской Федерации задач по поддержанию высокого уровня здоровья, продолжительности активной, полноценной жизни населения России, определенных в Указе Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 г. №474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года». Указы и послание Президента Российской Федерации, решения Госсовета по проблемам курортного дела создают уверенность в дальнейшем возрождении санаторно-курортной отрасли в нашей стране. Значительно увеличенный спрос на большинство российских курортов по всем регионам страны, улучшение их инфраструктуры и комфортности наглядно демонстрирует действенность принимаемых мер.

Учитывая изложенное, участники XX юбилейного Всероссийского форума «Здравница-2021» **РЕШИЛИ:**

**Обратиться в Правительство Российской Федерации, Федеральное Собрание Российской Федерации, Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, Контрольное управление Администрации Президента Российской Федерации с просьбой:**

**Для достижения поставленных целей и решения возникших проблем предлагаем:**

**1. Обеспечить безусловное выполнение поручений Президента Российской Федерации по итогам заседания Президиума Государственного совета Российской Федерации от 26.08.2016 в части разработки и утверждения подробного Плана мероприятий реализации Стратегии развития санаторно-курортного комплекса Российской Федерации, а также разработки комплекса мер по обеспечению информирования медицинских организаций и граждан Российской Федерации о возможностях санаторно-курортных организаций Российской Федерации в деле сохранении здоровья.**

С целью эффективного использования санаторно-курортного комплекса для решения **государственной задачи** поддержания здоровья и восстановления трудовых ресурсов, улучшения качества жизни граждан и ее продления, обеспечить разработку и реализацию нормативно-правовых и

законодательных механизмов интеграции санаторно-курортной деятельности в систему здравоохранения.

**2. Создать при Правительстве РФ рабочую группу**, в которую вошли бы представители Минздрава Российской Федерации, РАН, Национальной курортной ассоциации, Внешэкономбанка России и других уполномоченных организаций, для разработки комплекса первоочередных мер по формированию единой системы управления санаторно-курортным комплексом Российской Федерации.

**3. Разработать государственную программу реабилитации и восстановления здоровья** пациентов с последствиями перенесенной новой коронавирусной инфекции, **на базе санаторно-курортного комплекса** Российской Федерации, по территориальному признаку с учетом климатических зон по основным нозологиям.

3.1. Создать кооперацию с привлечением РАН, учреждений Минздрава РФ, Министерства образования и науки РФ, Министерства обороны РФ, ФНИПР для разработки и реализации государственной программы по реабилитации и восстановления здоровья пациентов с последствиями перенесенной новой коронавирусной инфекции.

3.2. Провести фундаментальные исследования, направленные на разработку новых тест-систем, способных определять состояния иммунной системы на клеточном уровне.

3.3. Разработать комплексные программы лечения, восстановления и реабилитации полиорганной патологии после Covid-19 с использованием природных лечебных факторов, адаптогенов и биостимуляторов.

3.4 Провести фундаментальные исследования по определению эффективности использования новых технологий, направленные на уменьшение последствий перенесенной новой коронавирусной инфекции (дыхательной и сердечно-сосудистой системы, поражений опорно-двигательного аппарата, нейро-дегенеративных заболеваний, иммунодепрессивных синдромов, синдрома хронического утомления, депрессии, нарушений сна и т. д.).

**4. Решить вопрос обеспечения медицинских и иных работников** непосредственно участвующих в оказании медицинской помощи гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, **санаторно-курортным лечением.**

**5. Создать механизм субсидирования авиабилетов** для граждан, перенесших Covid-19, приобретающих путевки на курорты.

**6. Эффективное решение задачи по повышению доступности санаторно-курортной помощи для широких слоев населения и ее качества** требует, по мнению участников Форума, государственного участия в формировании

спроса на санаторно-курортные услуги и широкого конкурентного предложения со стороны санаториев всех форм собственности. В целях **повышения доступности санаторно-курортного лечения** для граждан, а также оказания государственной поддержки развитию курортов Российской Федерации, участники Форума считают целесообразным рассмотреть возможность реализации права законодательной инициативы субъектов Российской Федерации путем направления на рассмотрение Государственной Думой проекта федерального закона «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации».

- 6.1. **Обеспечить равные конкурентные условия для санаторно-курортных организаций путем установления особого порядка налогообложения, аналогичного иным медицинским организациям.**
- 6.2. Исключить в п.1 ст.284.1 ФЗ №395 от 28.12.2010 «О внесении изменений в часть вторую Налогового Кодекса РФ» слова: «При этом деятельность, связанная с санаторно-курортным лечением, не относится к медицинской деятельности»;
- 6.3. Включить в налоговое законодательство изменения и дополнения, устанавливающие право на применение налогового вычета по налогу на доходы физических лиц, получивших санаторно-курортные услуги на территории Российской Федерации, и приобретающих санаторно-курортную путевку за счет личных средств, в полном объеме стоимости оказанных и оплаченных санаторно-курортных услуг, включая не только медицинские услуги, но и услуги по проживанию и питанию, а также в размере расходов на проезд к месту получения санаторно-курортных услуг от места пребывания и обратно. Внести изменения в соответствующие законодательные и подзаконные документы и акты.
- 6.4. Включить в налоговое законодательство изменения и дополнения, предусматривающие льготы для санаторно-курортных организаций любых форм собственности, осуществляющих деятельность на территории Российской Федерации и принадлежащих резидентам Российской Федерации, не менее чем в том объеме, который установлен действующим законодательством для иных медицинских организаций, в том числе льготы по налогу на прибыль, по налогу на имущество, налогу на добычу полезных ископаемых, иным налогам и сборам.
- 6.5. Внести в налоговое законодательство изменения и дополнения, предусматривающие освобождение от обложения страховыми взносами платежей работодателей по договорам на оказание санаторно-курортных услуг работникам, заключаемым с санаторно-курортными организациями.
- 6.6. Определить четкий порядок применения работодателями (юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями) права на отнесение на расходы, в целях исчисления налога на прибыль,

средств, направленных на оздоровление работников, в том числе путем издания подзаконных нормативных актов, разъяснений, методических рекомендаций.

- 6.7. Применение предусмотренных мер по государственной поддержке перевозок граждан Российской Федерации на курорты, в том числе путем субсидирования транспортных расходов граждан.
- 6.8. В рамках программы льготного кредитования в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 09.02.2021 №141 обеспечить приоритет при отборе инвестиционных проектов санаторно-курортным организациям, в первую очередь, предоставляющих услуги в доступном ценовом сегменте.

7. В рамках реализации **Стратегии развития курортного дела в Российской Федерации** необходимо учесть следующие замечания и предложения профессионального сообщества:

7.1. Законы и нормативно-правовые акты в области курортного дела России призваны обеспечивать нормальное функционирование санаторно-курортной отрасли, включая рациональное использование и охрану природных лечебных ресурсов.

*В настоящее время на различной стадии обсуждения, рассмотрения и утверждения находятся:*

- *Проект федерального закона № 555658-6 «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации, Гражданский кодекс Российской Федерации (в части регулирования земельных градостроительных отношений применительно к территориям лечебно-оздоровительных местностей и курортов и иным территориям, обладающим природными лечебными ресурсами)»;*

- *Проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Положения об округах санитарной (горно-санитарной) охраны лечебно-оздоровительных местностей, курортов и природных лечебных ресурсов»;*

- *Проект Приказа Министерства здравоохранения Российской Федерации «Классификация природных — лечебных ресурсов»;*

- *Проект Приказа Министерства здравоохранения Российской Федерации «Нормы и правила пользования природными лечебными ресурсами, лечебно-оздоровительными местностями и курортами».*

*Предлагаемые проекты содержат ряд принципиальных замечаний и недопустимых по своим последствиям ошибок, которые перманентно и негативно отмечают специалисты курортной науки, реальные практики курортного дела, а также официальные заключения Национальной курортной ассоциации и неоднократные решения форумов «Здравница».*

Считаем необходимым просить Министерство здравоохранения Российской Федерации, учитывая многогранность и специфику курортного дела, принять решение о обязательном участии в рабочих группах по подготовке нормативных проектов различных уровней, курортологов,

имеющих соответствующую подготовку, достаточный опыт и обязательную рекомендацию Национальной курортной ассоциации.

**7.2.** Рассмотреть возможность распространения на все санаторно-курортные организации и сферы туризма, мер государственной поддержки, установленных Правительством Российской Федерации для субъектов малого и среднего предпринимательства, а также замены отсрочки по уплате налогов на применение ставки в размере 0 процентов по налогу на прибыль организаций, по налогу на имущество организаций и по налогам, уплачиваемым при применении специальных налоговых режимов.

**7.3.** Внести изменения в Федеральный закон от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в части установления затратного метода при определении и обосновании начальной цены контракта на оказание санаторно-курортных услуг для государственных нужд.

**7.4.** Расширить программы и объемы финансирования санаторно-курортного лечения из бюджетов фонда обязательного медицинского страхования и фонда обязательного социального страхования.

**7.5.** Подготовить и утвердить методические материалы для практикующих врачей первичного звена и стационаров об обязательном использовании санаторно-курортного этапа для профилактики, восстановительного лечения и медицинской реабилитации граждан Российской Федерации.

**7.6.** Внести изменения в действующие санитарные правила устройства, оборудования и эксплуатации лечебных пляжей на территории Российской Федерации СанПиН № 4060-85.

**8.** Рекомендовать широкое внедрение систем комплексной оценки санаторно-курортных организаций с присвоением категорий качества, разработанную Национальной курортной ассоциацией при участии Ростуризма, Российской Академией Наук, ФГУ ЦНИИ организации и информатизации здравоохранения РФ и Института экономики здравоохранения — Национального исследовательского университета Высшей школы экономики, а также адаптированные экспертами НКА критерии системы сертификации Eurospa для проведения добровольной категоризации объектов санаторно-курортного комплекса.

***\*Во исполнении поручений Президента Российской Федерации В.В. Путина по итогам заседания президиумов Государственного совета от 17 августа 2015 г. и от 26 августа 2016 г., в рамках реализации Соглашений между Ростуризмом, Российской Академией Наук и НКА для продвижения и популяризации Российских курортов и пропаганды лечебно-оздоровительного туризма, НКА при участии ФГУ ЦНИИ организации и информатизации здравоохранения РФ и Института экономики здравоохранения — Национального исследовательского университета Высшей школы экономики разработана комплексная система оценки санаторно-курортных организаций с присвоением категорий качества НКА и товарный знак для***

*продвижения санаторно-курортных организаций на внутреннем и внешнем туристических рынках. Старт проекта состоялся в марте 2018 года. По состоянию на 19 апреля 2021 года 35 санаториев прошли профессиональную оценку и получили категорию, 3 санатория имеют сертификат Eurospamed.*

**9.** Рекомендовать Федеральному агентству по туризму совместно с Министерством экономического развития Российской Федерации, Министерством транспорта Российской Федерации, Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации, представителями организаций сферы туризма, общественных организаций **разработать меры: по повышению спроса российских граждан на услуги лечебного туризма по территории Российской Федерации** и доступности для них туристских продуктов; по формированию и продвижению конкурентоспособных отечественных туристских продуктов (в том числе с использованием новых информационных технологий), повышению качества предоставляемых услуг, снижению влияния сезонного фактора на развитие лечебного туризма, подготовке квалифицированных кадров.

**10.** Разработать лечебно-оздоровительную географическую карту России с подробным описанием доступных бальнеологических источников, благоприятно влияющих на здоровье человека и способствующих выздоровлению, по группам заболеваний.

**11.** Рекомендовать Правительству Российской Федерации разработать проекты нормативно-правовых актов, регулирующих деятельность по реализации питьевой воды в розлив (ввести необходимые условия для организации деятельности, требования по обеспечению безопасности и качества продукта, условия по завершению данной хозяйственной деятельности).

**12.** Рекомендовать Правительству Российской Федерации ввести категорию пищевых продуктов — функциональные напитки, к которым относятся в том числе воды, насыщенные водородом, столовые и минеральные воды.

**13.** В связи с 300-летием организации курортного дела в России **утвердить 20 марта** — день подписания Указа Петра I об основании первого курорта России — **днем Курортолога**.

*\*С целью популяризации курортов Национальная курортная ассоциация от имени профессионального сообщества, в соответствии с резолюциями Всероссийских форумов «Здравница» 2018—2019 годов, ранее обращалась в Правительство Российской Федерации, Федеральное Собрание Российской Федерации, Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, с просьбой утвердить День Курортолога.*

**14. Поддержать инициативу НКА по созданию бизнес-проекта «Евразийское курортное кольцо».**

*Национальная Курортная ассоциация совместно с Организационным комитетом Евразийского конкурса «ИНТЕГРАЦИЯ» ([www.invest-eaeunion.org](http://www.invest-eaeunion.org)) при поддержке «Центра развития ЕАЭС» запускают межгосударственный интеграционный проект, направленный на развитие объектов санаторно-курортного назначения стран ЕАЭС, поддержку и продвижение оздоровительного туризма с единой системой сопровождения пациентов.*

*В рамках реализации проекта будет осуществляться оптимизация внутренних ресурсов и выявление «точек роста» объектов санаторно-курортного лечения, привлечение новых клиентов, реализация инвестиционных программ развития объектов (в форме модернизации, нового строительства объектов оздоровительной и медицинской инфраструктуры, обновление медицинского и иного оборудования) с привлечением льготного кредитования с господдержкой, лизинговых и иных небанковских продуктов, благоустройство объекты природной инфраструктуры).*

**Предложить санаторно-курортным организациям, руководителям курортных городов присоединиться к реализации этого проекта.**

**15. Одобрить инициативу Национальной Курортной Ассоциации о создании и запуске национального отраслевого Конкурса для санаторно-курортных организаций — Отраслевой Премии за достижения в области менеджмента качества санаторно-курортных услуг. Рекомендовать санаторно-курортным организациям Российской Федерации принять участие в Конкурсе.**